



PRIM MINISTRU

Biroul permanent al Senatului

Bp. 453 / 24.8.2023

Biroul permanent al Senatului

L. 533 / 5.09.2023

**Domnule președinte,**

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție și în temeiul art. 25 lit. (b) din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul Administrativ*, Guvernul României formulează următorul:

## **PUNCT DE VEDERE**

referitor la *propunerea legislativă pentru modificarea articolului 5 din Legea nr. 260/2008 privind asigurarea obligatorie a locuințelor împotriva cutremurelor, alunecărilor de teren și inundațiilor*, inițiată de doamna deputat USR Pollyanna Hanellore Hangan împreună cu un grup de parlamentari USR, neafiliați (**Bp. 453/2023**).

### **I. Principalele reglementări**

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare modificarea art. 5 alin. (1) lit. a) din *Legea nr. 260/2008 privind asigurarea obligatorie a locuințelor împotriva cutremurelor, alunecărilor de teren și inundațiilor, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, în sensul majorării valorii sumei asigurate pentru locuințele de tip A (proporțional cu majorarea primei de asigurare pentru același tip de locuințe, ce urmează să intre în vigoare în data de 11 noiembrie 2023 conform *Legii nr. 115/2023 pentru modificarea și completarea Legii nr. 260/2008 privind asigurarea obligatorie a locuințelor împotriva cutremurelor, alunecărilor de teren și inundațiilor*).

De asemenea, se propune abrogarea alineatelor (3) și (4) ale art. 5 din *Legea nr. 260/2008*, care prevăd că suma asigurată obligatoriu, precum și suma obligatorie aferentă pot fi modificate prin normă ASF, iar criteriile care pot sta la baza modificării se stabilesc prin normele de

- aplicare ale *Legii nr. 260/2008* și trebuie să vizeze cel puțin suprafața locuinței, costurile de înlocuire și rata inflației.

## II. Observații

1. Referitor la intenția de abrogare a alineatelor (3) și (4) din *Legea nr. 260/2008*, precizăm că a fost adoptată *Legea nr. 115/2023 pentru modificarea și completarea Legii nr. 260/2008 privind asigurarea obligatorie a locuințelor împotriva cutremurelor, alunecărilor de teren și inundațiilor*, lege care va intra în vigoare la data de 11 noiembrie 2023.

Semnalăm că, la momentul actualizării primei de asigurare prin prevederile *Legii nr. 115/2023*, au fost avute în vedere următoarele aspecte:

✓ creșterea costurilor cu reasigurarea pe fondul creșterii cererii globale de reasigurare în contextul actual al producerii dezastrelor naturale la nivel internațional;

✓ presiunile inflaționiste asupra costurilor materialelor de construcție ce sunt avute în vedere la evaluarea despăgubirilor acordate în baza PAD;

✓ faptul că, de la data intrării în vigoare a *Legii nr. 260/2008* și până la această dată, primele nu au fost actualizate, iar societatea a absorbit o inflație de peste 55%.

Urmare adoptării acestei legi, art. 5 alin (3) din *Legea nr. 260/2008* se modifică, astfel:

*„Suma asigurată obligatoriu și prima obligatorie aferentă pot fi modificate prin reglementări emise de către Autoritatea de Supraveghere Financiară, denumită în continuare A.S.F.; în acest caz, pentru contractele multianuale, suma asigurată obligatoriu și prima de asigurare aferentă se reactualizează la data aniversării anuale”*

Prin urmare, Autoritatea de Supraveghere Financiară are competența de a actualiza valorile prevăzute în legislația primară atât pentru prima de asigurare, cât și pentru suma asigurată, actualizări care se vor face fundamentat în funcție de toate elementele și criteriile ce necesită a fi luate în considerare în acest sens.

Mai precizăm faptul că o creștere a sumei asigurate cu același procent ca cel al primei de asigurate reprezintă o măsură aleatorie, nefundamentată actuarial și conduce în mod direct la o creștere a expunerii la risc a societății PAID, fapt ce generează o afectare a indicatorilor de solvabilitate ai acestei companii.

Totodată, prin *Legea nr. 115/2023*, alineatul (4) al art. 5 din *Legea nr. 260/2008* se abrogă.

2. Față de intenția de reglementare ce face obiectul propunerii legislative analizate, apreciem că nu sunt reținute aspecte de neconstituționalitate din perspectiva acordării A.S.F. a competenței de modificare a acestor sume asigurate obligatoriu, respectiv a primelor obligatorii aferente, întrucât această autoritate deține informațiile/statisticile de natură să justifice o astfel de intervenție, în virtutea atribuțiilor sale de autorizare, reglementare, supraveghere și control asupra societăților comerciale de asigurare, de asigurare-reasigurare și de reasigurare, a societăților mutuale, denumite în continuare asigurători, respectiv reasigurători, precum și a intermediarilor în asigurări, supravegherea asigurătorilor și reasigurătorilor care își desfășoară activitatea în sau din România - art. 2 alin. (1) lit. b) din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 93/2012*<sup>1</sup> - atribuții care se realizează prin emiterea de reglementări, ce se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I - art. 3 lit. b) din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 93/2012*.

Pentru aceste considerente, apreciem că nu se justifică intervenția legislativă care înlătură aceste competențe în ceea ce privește A.S.F., urmând ca modificările să se facă numai la nivel de lege.

Ceea ce se poate circumscrie încălcării principiilor de previzibilitate, claritate și precizie în elaborarea actelor normative este reprezentat de nereglementarea unor criterii clare, precise, generale și predictibile (eventual reglementate la nivel de lege, inclusiv norme de aplicare a legii) care să justifice astfel de intervenții, respectiv modificări ale sumelor asigurate obligatoriu și a primei obligatorii aferente, în cazul asigurării obligatorii a locuințelor, criterii pe baza cărora A.S.F. să poată emite reglementări.

În absența unor astfel de criterii, apreciem că se poată lăsa loc arbitrariului, cu consecința aducerii atingere a acelor cerințe privitoare la

---

<sup>1</sup> privind înființarea, organizarea și funcționarea Autorității de Supraveghere Financiară, cu modificările și completările ulterioare

calitatea legislației, care rezultă din art. 1 alin. (5) din *Constituția României*, principii reținute constant în practica sa, de către Curtea Constituțională, respectiv claritate, precizie și previzibilitate.

### **III. Punctul de vedere al Guvernului**

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

**Cu stimă,**

  
**Ion-Marcu CIOPACU**  
  
**PRIM-MINISTRU**



**Domnului senator Nicolae Ionel CIUCĂ**  
**Președintele Senatului**